Приложение № 17 к протоколу

РГ РОА № 14-2021

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ**

**национальных органов по второй редакции проекта документа**

**«Политика по трансграничной аккредитации»**

|  |  |
| --- | --- |
| Предложения национальных органов  государств-участников СНГ, дата поступления | Мнение  14-го заседания РГ РОА |

| 1 | | | 2 |
| --- | --- | --- | --- |
| **Азербайджанская Республика**  (предложения не поступали (наблюдатели)) | | | |
| **Республика Армения** (предложения не поступали) | | | |
| **Республика Беларусь**  (предложения не поступали) | | | |
| **Грузия**  (предложения не поступали) | | | |
| **Республика Казахстан** (письмо зам.ген.директора НЦА К. Тайжанова  № 21-08/02-2268-НЦА/542 от 15.04.2020) | | | |
| **Действующая редакция** | **Предложения национальных органов**  **государств-участников СНГ** | | **Позиция разработчика** |
|  | Считаем нецелесообразным ссылку на документ региональной организации ЕА, так как имеется ссылка на документы международных организаций; | | *Предлагаем принять.* |
| П. 3.1 Политика EAAC в отношении трансграничной аккредитации направлена на урегулирование взаимодействия между органами по аккредитации- членами EAAC при осуществлении органом по аккредитации- членом EAAC аккредитации органа по оценке соответствия, расположенного в другом государстве- члене СНГ. | 2. п.3.1. после слова «расположенного» изложить в следующей редакции «на территории другого государства-члена СНГ»; | | *Предлагаем принять.* |
| П. 3.1 Взаимодействие органов по аккредитации- членов EAAC способствует удовлетворению спроса на географически неограниченную аккредитацию, исключает дублирование аккредитации в странах СНГ и содействует развитию международной торговли путем устранения технических барьеров. | 3. Абзац 2 п.3.1. исключить слова «удовлетворению спроса на географически неограниченную аккредитацию»; | | *Предлагаем принять.* |
| 3.2.1 Органы по аккредитации могут принять заявку на аккредитацию от органа по оценке соответствия (далее- ООС), расположенного в другом государстве- члене СНГ, в случаях: | 4. п.3.2.1. после слова «случаях» добавить слово «когда»; | | *Принято разработчиком* |
|  | 7. По всему тексту добавить слова «MRA» к словам «Соглашение ILAC» и «MLA» к словам «Соглашение IAF»; | | *Принято разработчиком* |
| 3.2.2 Когда в стране имеются несколько местных ОА, являющихся участниками соглашения ILAC в требуемой области аккредитации и заявитель по-прежнему решает подать заявку на аккредитацию в иностранный ОА, иностранный ОА должен, в соответствии с требованиями, осуществлять программу по содействию ILAC с основными заинтересованными сторонами (как указано в IAF / ILAC A2) | 5. п.3.2.2. исключить следующие слова «Когда в стране имеются несколько местных ОА, являющиеся участниками соглашения ILAC в требуемой области аккредитации и заявитель по –прежнему решает подать заявку на аккредитацию в иностранный ОА», так как такая ситуация не наблюдается ни в одном из государстве-члене СНГ; | | *Предлагаем обсудить в рамках очередного заседания РГ РОА.* |
|  | 6. По всему тексту заменить слова «иностранный» на «зарубежный»; | | *Предлагаем обсудить в рамках очередного заседания РГ РОА.* |
|  | 8. п.3.3 абзац 4 изложить в следующей редакции «В случае невозможности включения специалистов местного ОА в состав группы по оценки зарубежного ОА, представители местного ОА могут быть приглашены к участию в оценке в качестве наблюдателей только с согласия заявителя»; | | *Предлагаем принять* |
| П. 3.3 абзац 4 Если нет возможности включить персонал местного ОА в комиссию по оценке, взаимодействие с местным ОА должно быть расширено и представители местного ОА должны, с согласия заявителя, быть приглашены к участию в оценке в качестве наблюдателей; | 9. п.3.3 абзац 4 изложить в соответствии с документом ILAC G 21, т.е. "местный орган по аккредитации может предложить свой персонал зарубежному органу по аккредитации в качестве наблюдателя; | | *Предлагаем обсудить в рамках очередного заседания РГ РОА.* |
|  | 10. Необходимо ввести понятие термину «совместная аккредитациия»; | | *Предлагаем обсудить в рамках очередного заседания РГ РОА.* |
| П.3.3 абзац 7 Во всех случаях окончательное решение по передаче аккредитации местному ОА должно иметься в виду, когда местный ОА становится участником Соглашения ILAC в соответствующей области или когда Заявитель примет такое решение. | 11. п.3.3 абзац 7 исключить; | | *Предлагаем обсудить в рамках очередного заседания РГ РОА.* |
| П. 3.3 абзац 8 Передача аккредитации местному ОА возможна в случае, если местный ОА присоединится к Соглашению ILAC/ IAF по определенной области/сфере, при желании на это зарубежного ООС. | 12. п.3.3 абзац 8 к слову «зарубежного ООС» добавить слово «аккредитованного». | | *Предлагаем принять.* |
| **Кыргызская Республика** (разработчик проекта документа) | | | |
| **Республика Молдова**  (письмо директора MOLDAC Е. Споялэ  № 24/128-DE6 от 05.03.2020) | | | |
| Предложения и замечания отсутствуют. | | | |
| **Российская Федерация**  (письмо заместителя руководителя Росаккредитации Д.В. Гоголева  № 16827/05-ДГ от 20.08.2020) | | | |
| **Действующая редакция** | | **Предложения национальных органов**  **государств-участников СНГ** | **Позиция разработчика** |
|  | | Одним из базовых принципов международного сотрудничества в области аккредитации является недопущение конкуренции между органами по аккредитации различных государств. В частности, это отражено в Договоре о Евразийском экономическом союзе, подписантом которого наряду с Российской Федерацией является Кыргызская Республика, а также другие государства, национальные органы  по аккредитации которых подтвердили заинтересованность в участии в деятельности Региональной организации (ассоциации) по аккредитации Евразийского сотрудничества по аккредитации (далее – ЕААС). В ч. 3 статьи 54 упомянутого Договора указано, что орган по аккредитации одного государства-члена не должен конкурировать с органами по аккредитации других государств-членов.  Для недопущения конкуренции органов по аккредитации государств-членов орган по оценке соответствия одного государства-члена обращается в целях аккредитации в орган по аккредитации того государства-члена, на территории которого он зарегистрирован в качестве юридического лица.  Исключением, позволяющим предоставлять аккредитацию органам по оценке соответствия другого государства-члена ЕАЭС, является случай, когда орган по аккредитации того государства-члена, на территории которого зарегистрирован данный орган по оценке соответствия, не осуществляет аккредитацию в требуемой области.  Аналогичный подход к трансграничной аккредитации реализован и в рамках региональных организаций по аккредитации. Например, в п. 3.1 документа Европейской аккредитации (далее – ЕА) «Политика трансграничной аккредитации ЕА и процедуры трансграничного сотрудничества между членами ЕА» (EA-2/13 EA Cross Border Accreditation Policy and Procedure for Cross Border Cooperation between EA Members) прямо указывается, что политика ЕА состоит в том, что член ЕА не должен продвигать или продавать свои услуги в сфере аккредитации в государстве, к которому принадлежит другой орган по аккредитации в регионе, охватываемым ЕА. Исключения из этого правила, позволяющие осуществлять аккредитацию на территории другого государства в рамках ЕА, приведены в статье 7 директивы Европейского парламента и Совета № 765/2008: в случаях отсутствия национального органа по аккредитации в государстве, где действует орган по оценке соответствия,  либо не предоставления соответствующим национальным органом по аккредитации аккредитации в требуемой сфере, либо если этот орган не прошел паритетной оценки в рамках ЕА.  В этой связи считаем целесообразным ограничить перечень случаев, позволяющих получать аккредитацию в зарубежном органе по аккредитации в рамках ЕААС, приведенный в п. 3.2.1 проекта Политики, ограничившись следующим – **орган по аккредитации-член ЕААС не осуществляет аккредитацию в требуемой сфере.** | *Предлагаем обсудить в рамках очередного заседания РГ РОА.* |
|  | | Полагаем также необходимым закрепить в п. 3.3 проекта Политики безусловное обязательство органа по аккредитации-члена ЕААС уведомлять другой орган по аккредитации-член ЕААС о факте обращения имеющего государственную регистрацию в его стране заявителя/органа по оценке соответствия, а также возможность представителей органа по аккредитации-члена ЕААС, где зарегистрирован заявитель/орган по оценке соответствия, участвовать в качестве наблюдателей при проведении оценки. | *Предлагаем принять.* |
|  | | Дополнительно информируем, что документ ILAC, на который приводится ссылка в разделе 1 проекта Политики «Трансграничная аккредитаций. Принципы взаимодействия» (ILAC G21:09/2012 Cross Frontier Accreditation – Principles for Cooperation), согласно информации официального сайта ILAC, находится в настоящее время в стадии пересмотра, при этом возможен перевод его переработанной версии в категорию политик, т.е. документов, носящих обязательный характер. В связи с этим, а также имея в виду, что на текущий момент документ, касающийся вопросов трансграничной аккредитации, не относится в соответствии с требованиями ILAC/IAF к числу документов, обязательных для системы менеджмента региональной организации по аккредитации, **полагаем целесообразным предложить приостановить работу над Политикой до опубликования новой версии соответствующего документа ILAC** | *Предлагаем обсудить в рамках очередного заседания РГ РОА.* |
| **Республика Таджикистан**  (предложения не поступали) | | | |
| **Туркменистан**  (предложения не поступали) | | | |
| **Республика Узбекистан**  (письмо директора ГУП «Центр по аккредитации» А.Закирова  № 01/351 от 02.03.2020) | | | |
| **Действующая редакция** | | **Предложения национальных органов**  **государств-участников СНГ** | **Позиция разработчика** |
| Р.1 абзац 1 Настоящий документ является документом системы менеджмента Евразийского сотрудничества по аккредитации (далее- EAAC) Содружества Независимых Государств, разработан в развитие «Соглашения о взаимном признании органов по оценке соответствия» (далее- Соглашение) с учетом требований EA-2/13, IAF MD 12, ILAC G21 и определяет политику EAAC в отношении трансграничной аккредитации. | | 1. предлагается исключить выражение «Содружества Независимых Государств», так как в перспективе возможно в состав региональной организации присоединение стран, не входящих в число государств - членов СНГ. В связи с этим, в целом по тексту не рекомендуется ограничивать сферу распространения положений документа только на «…государства- члены СНГ…», тем более, что это противоречит содержанию второго абзаца пункта 3.1. | *Предлагаем принять.* |
| Р.1 абзац 2 Настоящая политика разработана с учетом требований документов международных организаций по аккредитации: Европейской организации по аккредитации (European Cooperation for Accreditation) - EA, Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества по аккредитации ( Asia Pacific Accreditation Cooperation) – APAC, Международной организации по аккредитации лабораторий (International Laboratory Accreditation Cooperation) - ILAC, Международного форума по аккредитации (International Accreditation Forum) – IAF. | | 1. Считаем не целесообразным ссылаться на требования EA, APAC, так как область применения документов данных организаций распространяется на деятельность самих организаций и органов по аккредитации, входящих в их состав. Также необходимо отметить, что указанные документы не могут регулировать деятельность равной по статусу региональной организации.   В связи с этим, из второго абзаца раздела 1 рекомендуем исключить выражение «Европейской организации по аккредитации (European Cooperation for Accreditation) - EA, Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества по аккредитации (Asia Pacific Accreditation Cooperation) – APAC», а в целом по тексту и из раздела 4 рекомендуем исключить ссылку на документ EA-2/13 «Политика и Процедура ЕА по трансграничной аккредитации, направленная на развитие сотрудничества между членами ЕА». | *Предлагаем принять.* |
| Р.2. Сокращения, термины и определения | | Предлагается название раздела 2 представить в следующей редакции: **«Сокращения и обозначения»**, так как термины и их определения в данном разделе  не приводятся. | *Предлагаем принять.* |
|  | | В раздел 4 «Нормативные ссылки и источники» включить документ IAF/ILAC A2:01/2018 «Многосторонние соглашения о взаимном признании договоренности IAF/ILAC: требования и процедуры оценки единого органа по аккредитации», упомянутый в первом абзаце пункта 3.2.2. | *Принято разработчиком* |
| **Украина**  (предложения не поступали) | | | |